



Skierniewice, dnia 15 lutego 2024 r.

Nr postępowania: WSZ.DAT.SZP.042.1.18/2023

UNIEWAŻNIENIE KONKURSU

Dyrektor Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. St. Rybickiego w Skierniewicach, działając w oparciu o § 13 ust. 13 lit. a) Regulaminu Udzielania Zamówień na Świadczenia Zdrowotne i ich Monitorowania w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym im. St. Rybickiego w Skierniewicach **unieważnia konkurs na świadczenie usług medycznych w zakresie medycyny ratunkowej w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym / Izbie Przyjęć (kod CPV: 85100000-0, CPV: 85121200-5) na rzecz pacjentów Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach.**

Uzasadnienie

Dyrektor Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach reprezentujący Udzielającego zamówienie – Wojewódzki Szpital Zespolony im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach działając w oparciu o § 13 lit. a) Regulaminu Udzielania Zamówień na Świadczenia Zdrowotne i ich Monitorowania w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym im. St. Rybickiego w Skierniewicach podjął decyzję o unieważnieniu konkursu na świadczenie usług medycznych w zakresie medycyny ratunkowej w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym / Izbie Przyjęć (kod CPV: 85100000-0, CPV: 85121200-5) na rzecz pacjentów Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach.

Decyzja Udzielającego zamówienie podyktowana została następującymi względami.

W dniu 15 grudnia 2023 r. ogłoszony został konkurs na świadczenie usług medycznych w zakresie medycyny ratunkowej w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym / Izbie Przyjęć. W trakcie postępowania wypłynęła wymagana liczba ofert. Udzielający zamówienia po dokonaniu oceny ofert, dokonał rozstrzygnięcia konkursu zamieszczając *Ogłoszenie o rozstrzygnięciu konkursu ofert* w dniu 24 stycznia 2024 r. zarówno na tablicy informacyjnej jak i na stronie udzielającego zamówienie pod adresem: <https://www.szpitalskierniewice.pl/ogloszenie-ogolne.html>.

W dniu 1 lutego 2024 r. do Udzielającego zamówienie za pośrednictwem operatora pocztowego wpłynęło pismo datowane na dzień 30 stycznia 2024 r. oznaczone jako *Protest*. Z uwagi na brzmienie § 12 ust. 3 Regulaminu Udzielania Zamówień na Świadczenia Zdrowotne i ich Monitorowania w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym im. St. Rybickiego w Skierniewicach (dalej jako „Regulamin”) wynikające wprost z art. 151 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U.2024.146 t.j. z dnia 2024.02.06) (dalej jako „ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej”) – w momencie zamieszczenia *Ogłoszenia o rozstrzygnięciu konkursu ofert* w dniu 24 stycznia 2024 r. nastąpiło zakończenie postępowania, a Komisja Konkursowa uprawniona do rozpoznania protestu uległa rozwiązaniu. Tym samym Udzielający zamówienie z uwagi na treść pisma, potraktował je jako odwołanie, przysługujące oferentowi od czynności rozstrzygnięcia postępowania, wnoszone zgodnie z § 13 ust. 9 Regulaminu do Dyrektora Wojewódzkiego Szpital Zespolonego im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach.

W złożonym piśmie Odwołujący zarzucił zapoznanie się z treścią oferty Odwołującego przed terminem otwarcia ofert wyznaczonym na dzień 5 stycznia 2024 r. godzinę 12:30 oraz dokonanie wyboru ofert



oferentów nie spełniających wymogów określonych w Szczegółowych Warunkach Konkursu Ofert na świadczenie usług lekarskich w zakresie medycyny ratunkowej w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym / Izbie Przyjęć w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach.

Zgodnie z treścią art. 26 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej (Dz.U.2023.991 t.j. z dnia 2023.05.24 z późn. zm.) (dalej jako „u.dz.l.”) do konkursu ofert stosuje się odpowiednio art. 154 ust. 1 i 2 ustawy o świadczeniach zdrowotnych. Tym samym stwierdzić należy, że część dorobku orzeczniczego oraz doktryny ma zastosowanie także do konkursów na udzielanie świadczeń zdrowotnych prowadzonych przez podmioty lecznicze wskazane w art. 26 ust. 1 u.dz.l. w oparciu o wprowadzone w tych podmiotach regulacje wewnętrzne. Tym samym podążając za Wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 marca 2013 r. o sygn. akt II GSK 1163/12 wskazać należy, że *„Odwołanie, określone w art. 154 ust. 1 ustawy z 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, dotyczy całego rozstrzygnięcia o wyborze świadczeniodawcy (świadczeniodawców) i co do zasady nie ma podstaw do ograniczenia tego środka zaskarżenia wyłącznie do „sprawy” wnoszącego odwołanie, rozumianej jako rozpatrzenie okoliczności dotyczących oceny jego tylko oferty z punktu widzenia zgodności z regułami przeprowadzania postępowania o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń”*. W związku z powyższym na skutek wniesionego odwołania Udzielający zamówienie poddał czynnościom sprawdzającym całe postępowanie konkursowe na świadczenie usług medycznych w zakresie medycyny ratunkowej w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym / Izbie Przyjęć.

Udzielający zamówienie nie uznaje zarzutów podniesionych w odwołaniu i traktuje je jako bezzasadne. Niemniej w wyniku przeprowadzonych na skutek złożonego odwołania czynności kontrolnych wykraczających poza zakres odwołania Udzielający zamówienie wykrył istotną wadę postępowania konkursowego uniemożliwiającą zawarcie umów w sprawie udzielania świadczeń zdrowotnych w zakresie medycyny ratunkowej w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym / Izbie Przyjęć Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach.

W treści Szczegółowych Warunków Konkursu Ofert (dalej również jako „SWKO”) Udzielający zamówienie wskazał, że dla Pakietu 1 i 2 postępowania konkursowego w zakresie medycyny ratunkowej w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym / Izbie Przyjęć Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach wymaga następujących kwalifikacji zawodowych:

1. lekarz medycyny specjalista w dziedzinie medycyny ratunkowej, chorób wewnętrznych, kardiologii, chirurgii ogólnej, chirurgii dziecięcej, ortopedii i traumatologii narządu ruchu lub pediatrii albo
2. lekarz z I stopniem specjalizacji z chorób wewnętrznych, kardiologii, chirurgii ogólnej, chirurgii dziecięcej, ortopedii i traumatologii narządu ruchu lub pediatrii, albo
3. lekarz w trakcie specjalizacji z chorób wewnętrznych kardiologii, chirurgii ogólnej, chirurgii dziecięcej, ortopedii i traumatologii narządu ruchu, lub pediatrii.

Przedmiotowe kwalifikacje stały się również podstawą dla oceny punktowej złożonych w ramach postępowania ofert, przypisując 20 pkt za kwalifikacje, o których mowa w ust. 1, 10 pkt za posiadanie kwalifikacji, o których mowa w ust. 2 oraz 0 pkt za kwalifikacje, o których mowa w ust. 3. Tymczasem zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz.U.2023.1541 t.j. z dnia 2023.08.07 z późn. zm.) lekarzem systemu jest:

1. lekarz posiadający specjalizację lub tytuł specjalisty w dziedzinie: anestezyjologii i intensywnej terapii, medycyny ratunkowej lub neurologii albo lekarza po drugim roku specjalizacji w tej dziedzinie, który kontynuuje szkolenie specjalizacyjne, lub



2. lekarz posiadający specjalizację lub tytuł specjalisty w dziedzinie: chorób wewnętrznych, kardiologii, chirurgii ogólnej, chirurgii dziecięcej, ortopedii i traumatologii narządu ruchu, ortopedii i traumatologii lub pediatrii, lub
3. lekarz który w ramach szkolenia specjalizacyjnego ukończył moduł podstawowy w dziedzinie: chorób wewnętrznych, pediatrii lub chirurgii ogólnej i kontynuuje lub zakończył szkolenie specjalizacyjne oraz uzyskał tytuł specjalisty.

W związku z powyższym stwierdzić należy, że Udzielający zamówienie konstruując wymogi konkursowe dokonał niezgodnego z ustawą opisu kwalifikacji niezbędnych do udzielania świadczeń w zdrowotnych w zakresie medycyny ratunkowej w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym / Izbie Przyjęć Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach, albowiem nie wskazał kwalifikacji wymaganych dla lekarzy systemu. Powyższe niewątpliwie stanowi istotną wadę uniemożliwiającą zawarcie umów w sprawie udzielania świadczeń zdrowotnych.

Ponadto w toku badania postępowania konkursowego i dokonanych w jego ramach czynności, Udzielający zamówienie, wykrył następujące uchybienia skutkujące, zgodnie z § 8 ust. 1 pkt. 7 Regulaminu odrzuceniem niektórych ofert jako niespełniających warunków określonych w SWKO:

1. niezłożeniu wraz z ofertą lub w wyniku wezwania aktualnego zaświadczenia lekarskiego – badania profilaktycznego wymaganego przez Udzielającego zamówienie w § 5 ust. 3 lit. b) pkt. 2;
2. niezłożeniu wraz z ofertą lub w wyniku wezwania pełnomocnictwa, w przypadku, gdy oferta jest składana przez pełnomocnika wymaganego przez Udzielającego zamówienie w § 5 ust. 2 lit. k);
3. złożeniu przez oferenta będącego podmiotem leczniczym oświadczenia oferenta na Załączniku nr 1-B do SWKO, podczas gdy Udzielający zamówienie zgodnie z § 5 ust. 2 lit. a) wymagał złożenia oświadczenia oferenta stanowiącego Załącznik nr 1-A do SWKO.

Niniejszym, w związku z wykryciem przez Udzielającego zamówienie istotnej wady postępowania konkursowego uniemożliwiającej zawarcie umów w sprawie udzielania świadczeń zdrowotnych w zakresie medycyny ratunkowej w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym / Izbie Przyjęć Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach, opierając się na § 13 ust. 13 lit. a Regulaminu postępowanie należało unieważnić.

Konkurs zostanie w najbliższym czasie powtórzony ze zmienionym SWKO.

DYREKTOR
Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego
im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach

Paweł Błasiak